**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

**ПИСЬМО**

**от 24 ноября 2014 г. N АА-03-04-36/18808**

**О НАПРАВЛЕНИИ РАЗЪЯСНЕНИЙ МИНПРИРОДЫ РОССИИ**

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования направляет для руководства и учета в работе [разъяснения](#Par26) Минприроды России по вопросу предоставления государственной услуги по утверждению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в связи с вступлением в силу с 01.08.2014 [приказа](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD1483F1B736FDB864A261789B5d1q7E) Минприроды России от 30.09.2011 N 792 "Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов" и [приказа](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD14C3814706ADB864A261789B5d1q7E) Росприроднадзора от 18.07.2014 N 445 "Об утверждении федерального классификационного каталога отходов".

Временно исполняющий

обязанности Руководителя

А.М.АМИРХАНОВ

Приложение

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**

**от 20 ноября 2014 г. N 05-12-44/26395**

**О НАПРАВЛЕНИИ РАЗЪЯСНЕНИЙ**

Минприроды России рассмотрело письмо Росприроднадзора с запросом разъяснений о предоставлении государственной услуги по утверждению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в связи с вступлением в силу 01.08.2014 [приказа](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD1483F1B736FDB864A261789B5d1q7E) Минприроды России от 30.09.2011 N 792 "Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов" (далее - Порядок ведения ГКО) и по поставленным с нем вопросам сообщает.

В соответствии со [статьей 18](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD14E371B7669DB864A261789B5179FD6B740C4AB9C28E655d1q0E) Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон об отходах) индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее - ПНООРЛ) в [Порядке](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD14B3E177468DB864A261789B5179FD6B740C4AB9C28E757d1q8E) разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденном приказом Минприроды России от 25.02.2010 N 50 (далее - Порядок).

При этом согласно [пункту 5](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD14B3E177468DB864A261789B5179FD6B740C4dAq9E) Порядка нормативы образования отходов и лимиты на их размещение утверждаются территориальными органами Росприроднадзора на основании комплекта обосновывающих расчетов, материалов и документов - ПНООРЛ, разрабатываемого индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Соответствующие [Методические указания](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD14D3E157767DB864A261789B5179FD6B740C4AB9C28E756d1q0E) утверждены приказом Минприроды России от 05.08.2014 N 349 (зарегистрирован в Минюсте России 24.10.2014, регистрационный N 34446), который вступит в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования (далее - Методические указания).

Согласно [пункту 5](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD14D3E157767DB864A261789B5179FD6B740C4AB9C28E757d1q1E) Методических указаний основной задачей при разработке ПНООЛР является, в том числе, обоснование количества отходов, предлагаемых для размещения в конкретных объектах размещения отходов.

При этом в соответствии с [пунктом 6](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD14D3E157767DB864A261789B5179FD6B740C4AB9C28E754d1qAE) Методических указаний при принятии территориальными органами Росприроднадзора решения об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение учитываются, в том числе такие сведения, содержащиеся в ПНООЛР, как:

наличие объектов размещения отходов, эксплуатируемых хозяйствующим субъектом или сторонними организациями, а также имеющиеся технические возможности по размещению в них предлагаемого количества отходов каждого вида и их класса опасности;

наличие объектов размещения отходов, эксплуатируемых хозяйствующим субъектом или сторонними организациями, в государственном реестре объектов размещения отходов согласно [Порядку](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD1483F1B736FDB864A261789B5179FD6B740C4AB9C28E757d1qAE) ведения ГКО (далее - ГРОРО).

Согласно [пунктам 25](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD14D3E157767DB864A261789B5179FD6B740C4AB9C28E65Fd1qBE) и [26](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD14D3E157767DB864A261789B5179FD6B740C4AB9C28E65Fd1qFE) Методических указаний хозяйствующие субъекты при заполнении в ПНООРЛ раздела "Сведения о предлагаемом размещении отходов на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов" и раздела "Предложения по лимитам ежегодного размещения отходов" в соответствующих таблицах по [приложениям N 13](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD14D3E157767DB864A261789B5179FD6B740C4AB9C28E154d1qFE) и [N 14](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD14D3E157767DB864A261789B5179FD6B740C4AB9C28E153d1qBE) к Методическим указаниям указывают наименование и номер объекта размещения отходов в формируемом Росприроднадзором в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD1483F1B736FDB864A261789B5179FD6B740C4AB9C28E757d1qAE) ведения ГКО.

В соответствии с [частью 7 статьи 12](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD14E371B7669DB864A261789B5179FD6B740C4A2d9qBE) Закона об отходах запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в ГРОРО.

Вместе с тем, ГРОРО формируется на основе информации об объектах размещения отходов, полученной в результате их инвентаризации, проведенной в соответствии с [Правилами](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD14B3E10746CDB864A261789B5179FD6B740C4AB9C28E756d1q0E) инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденными приказом Минприроды России от 25.02.2010 N 49.

Дополнительные разъяснения по вопросу ведения ГРОРО Минприроды России направило в Росприроднадзор [письмом](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD14C36167768DB864A261789B5179FD6B740C4AB9C28E756d1q0E) от 05.09.2014 N 05-12-44/20156.

В случае, если объект не включен в ГРОРО, территориальным органам Росприроднадзора при рассмотрении ПНООРЛ не представляется возможным установить производственную мощность объекта размещения отходов, необходимую для планируемого размещения отходов.

На основании изложенного Минприроды России по [пункту 1](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD14C36167768DB864A261789B5179FD6B740C4AB9C28E754d1qDE) письма Росприроднадзора поясняет, что в случае, если в составе ПНООРЛ хозяйствующими субъектами представлены предложения по размещению отходов на конкретных объектах размещения отходов, не внесенных в ГРОРО, данный проект не подлежит утверждению по основанию, изложенному в [пункте 10](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD14B3E177468DB864A261789B5179FD6B740C4dAq3E) Порядка.

При этом, в отношении [пункта 1](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD14C36167768DB864A261789B5179FD6B740C4AB9C28E754d1qDE) письма Росприроднадзора Минприроды России поясняет, что, если в составе материалов для переоформления документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее - Документ), выданного до 01.08.2014, хозяйствующими субъектами представлена информация о размещении отходов на объекте размещения отходов, не внесенном в ГРОРО, который был указан в ранее действующем Документе, переоформление невозможно в силу [части 7 статьи 12](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD14E371B7669DB864A261789B5179FD6B740C4A2d9qBE) Закона об отходах.

Вместе с тем, Минприроды России утвержден приказ от 25.07.2014 N 338 "О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденный приказом Минприроды России от 25.02.2010 N 50", который вступит в силу по итогам его государственной регистрации в Минюсте России и официальном опубликовании.

Положениями данного приказа предусматривается, в том числе:

дополнение нормы об отказе в утверждении ПНООРЛ случаем, когда объект размещения отходов, на котором предполагается размещение отходов, отсутствует в ГРОРО, а также,

дополнение случаев переоформления Документа - при изменении данных об объектах размещения отходов.

Таким образом, до вступления в силу приказа Минприроды России от 25.07.2014 N 338 "О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденный приказом Минприроды России от 25.02.2010 N 50" по вопросам утруждения ПНООРЛ и переоформления Документа необходимо руководствоваться вышеуказанными разъяснениями Минприроды России.

Согласно [пункту 5.5.11](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD14E3617756BDB864A261789B5179FD6B740C4ABd9q4E) Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. N 400, а также согласно положениям [Порядка](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD1483F1B736FDB864A261789B5179FD6B740C4AB9C28E757d1qAE) ведения ГКО, Росприроднадзор ведет государственный кадастр отходов, то есть обобщает и систематизирует информацию, полученную из территориальных органов Росприроднадзора, формирует сводный перечень видов отходов, подлежащих включению в Федеральный классификационный каталог отходов (далее - ФККО). При этом ФККО согласно [пункту 3.1](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD94E38127765868C427F1B8BB218C0C1B009C8AA9C29E2d5q2E) раздела III Регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, утвержденного приказом Росприроднадзора от 29.06.2007 N 191, оформляется в виде приказа.

На основании подготовительных работ, проведенных ФГБУ "Уральский государственный научно-исследовательский институт региональных экологических проблем" совместно с ФБУ "Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия", и во исполнение возложенных полномочий Росприроднадзором приказом от 18.07.2014 445 утвержден федеральный классификационный [каталог](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD14C3814706ADB864A261789B5179FD6B740C4AB9C28E757d1q8E) отходов.

Кроме того, внесение изменений и дополнений в перечень видов отходов, включенных в ФККО, осуществляется Росприроднадзором в соответствии с [пунктами 10](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD1483F1B736FDB864A261789B5179FD6B740C4AB9C28E753d1qAE) - [13](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD1483F1B736FDB864A261789B5179FD6B740C4AB9C28E753d1qFE) Порядка ведения ГКО.

Таким образом, в случаях, указанных в [пункте 3](consultantplus://offline/ref=ADFF1CEA89CA91E85980279391A5344DD14C36167768DB864A261789B5179FD6B740C4AB9C28E755d1qAE) письма Росприроднадзора (выявление несоответствия в установленном ранее классе опасности отходов, включенных в Документ, с данными по ФККО, а также случай, если отходы, включенные в Документ, не конвертируются либо отсутствуют в ФККО), Росприроднадзору необходимо принимать по каждому конкретному случаю безотлагательные меры, направленные на:

установление причин несоответствия информации, указанной в ранее выданном Документе, с данными, включенными в ФККО и конвертере, в том числе с привлечением вышеуказанных федеральных бюджетных учреждений,

незамедлительное устранение выявленных несоответствий путем внесения изменений в ФККО и конвертер.

Вместе с тем, Минприроды России обращает внимание на необходимость обязательного одновременного пополнения Банка данных об отходах при внесении изменений в ФККО, которые необходимо оформлять отдельными правовыми актами Росприроднадзора.

Заместитель Министра

Р.Р.ГИЗАТУЛИН