**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

**ПИСЬМО**

**от 13 июля 2015 г. N ВС-02-01-36/11991**

**О НАПРАВЛЕНИИ РАЗЪЯСНЕНИЙ**

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в связи с поступлением обращений территориальных органов Росприроднадзора, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, отнесенных в соответствии с законодательством к субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП), по привлечению к административной ответственности СМСП за представление в территориальные органы Росприроднадзора отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов с нарушением порядка и срока, установленных [Порядком](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E5735F3B9DC6A2988027608A287E121797F37C3D8E8885A729R4mFE) представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности), утвержденным приказом Минприроды России от 16.02.2010 N 30 (далее - Порядок), сообщает следующее.

В соответствии с [ч. 3 ст. 18](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E573583193C1A4988027608A287E121797F37C3D87R8mBE) Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон) индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением СМСП), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Положениями [ч. 3 ст. 18](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E573583193C1A4988027608A287E121797F37C3D87R8mBE) Закона установлено, что СМСП, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (далее - Отчетность) в уведомительном порядке.

Требования к содержанию и представлению Отчетности изложены в [Порядке](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E5735F3B9DC6A2988027608A287E121797F37C3D8E8885A729R4mFE), который предназначен для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы и которые в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E573573393CCA6988027608A287ER1m2E) от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" относятся к СМСП, и для территориальных органов Росприроднадзора.

Положениями [п. 2](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E573583696C4A1988027608A287E121797F37C3DR8mEE) Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденного приказом Минприроды России от 25.02.2010 N 50, определено, что лимитами на размещение отходов для СМСП являются количества отходов, фактически направленные на размещение в соответствии с Отчетностью.

Таким образом, если организация относится к СМСП, то требуется предоставление Отчетности в порядке и сроки, установленные [Порядком](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E5735F3B9DC6A2988027608A287E121797F37C3D8E8885A729R4mFE).

В соответствии с [п. 5](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E5735F3B9DC6A2988027608A287E121797F37C3D8E8885A729R4m9E) Порядка Отчетность представляется до 15 января года, следующего за отчетным периодом.

[Статьей 8.2](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E573573095CDA1988027608A287E121797F37C3D8B8C82RAm3E) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) установлена административная ответственность за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами.

Согласно правовой позиции, изложенной Президиумом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в [постановлении](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCA222ED67C7E5715F3797C2A5988027608A287ER1m2E) от 02.10.2012 N 4973/12 по делу N А60-50398/2011, состав правонарушения, предусмотренного [ст. 8.2](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E573573095CDA1988027608A287E121797F37C3D8B8C82RAm3E) КоАП РФ, образует любая деятельность по обращению с отходами производства и потребления или иными опасными веществами, которая ведется хозяйствующим субъектом с нарушениями требований природоохранного законодательства.

Аналогичное толкование нормы [ст. 8.2](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E573573095CDA1988027608A287E121797F37C3D8B8C82RAm3E) КоАП РФ дается и Верховным Судом Российской Федерации в [постановлении](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCA222ED67C7E5765D309DC3A3988027608A287ER1m2E) от 09.04.2015 N 308-АД14-4895 по делу N А32-13704/2013 и иных постановлениях.

Природоохранной нормой, содержащейся в [ч. 3 ст. 18](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E573583193C1A4988027608A287E121797F37C3D87R8mBE) Закона, установлена обязанность СМСП, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представлять в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией Отчетность в уведомительном порядке.

Таким образом, нарушение СМСП, в результате деятельности которого образуются отходы, требования [ч. 3 ст. 18](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E573583193C1A4988027608A287E121797F37C3D87R8mBE) Закона, в том числе непредставление Отчетности в срок, установленный [Порядком](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E5735F3B9DC6A2988027608A287E121797F37C3D8E8885A729R4mFE), представление Отчетности, имеющей неточные, недостоверные сведения, представление Отчетности, имеющей сведения, не подтвержденные документами, предусмотренными [Порядком](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E5735F3B9DC6A2988027608A287E121797F37C3D8E8885A729R4mFE) в качестве приложений к Отчетности, образует в его действиях состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [ст. 8.2](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E573573095CDA1988027608A287E121797F37C3D8B8C82RAm3E) КоАП РФ.

Такая позиция относительно квалификации нарушения СМСП требования [ч. 3 ст. 18](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E573583193C1A4988027608A287E121797F37C3D87R8mBE) Закона отражена, в частности, в [постановлении](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCA222ED67C7E571563590C7A2988027608A287ER1m2E) Верховного Суда Российской Федерации от 06.06.2014 N 3-АД14-2, в постановлениях Арбитражного суда Московского округа (Федерального арбитражного суда Московского округа) от 20.08.2014 [N Ф05-8666/2014](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCA23DFC67C7E5705F3A93C2AD988027608A287ER1m2E) по делу N А40-6935/2014, от 21.05.2014 [N Ф05-3795/14](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCA23DFC67C7E5705F319CC0A0988027608A287ER1m2E) по делу N А40-118751/2013 и от 04.02.2014 [N Ф05-17059/2013](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCA23DFC67C7E573563A94C7A6988027608A287ER1m2E) по делу N А40-58722/13 и в иных судебных актах.

Учитывая вышеуказанную позицию и сложившуюся судебную практику, [абзацы четвертый](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E5735D3090C6AC988027608A287E121797F37C3D8E8885A729R4m7E) - [шестой](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E5735D3090C6AC988027608A287E121797F37C3D8E8885A72AR4mFE) на стр. 3 письма Росприроднадзора от 25.12.2014 N АА-03-04-36/21179, направленного во все территориальные органы Росприроднадзора, признать не подлежащим применению и утратившим силу.

Территориальным органам Росприроднадзора надлежит руководствоваться следующим.

В случае выявления нарушения СМСП, в результате деятельности которого образуются отходы, требования [ч. 3 ст. 18](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E573583193C1A4988027608A287E121797F37C3D87R8mBE) Закона, в том числе непредставление Отчетности в срок, установленный [Порядком](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E5735F3B9DC6A2988027608A287E121797F37C3D8E8885A729R4mFE), представление Отчетности, имеющей неточные, недостоверные сведения, представление Отчетности, имеющей сведения, не подтвержденные документами, предусмотренными [Порядком](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E5735F3B9DC6A2988027608A287E121797F37C3D8E8885A729R4mFE) в качестве приложений к Отчетности, образует в его действиях состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [статьей 8.2](consultantplus://offline/ref=2FD77A41FAC53A24A2BCAF31F867C7E573573095CDA1988027608A287E121797F37C3D8B8C82RAm3E) Кодекса.

Временно исполняющий

обязанности Руководителя

А.М.АМИРХАНОВ